



專題統計分析

新北市營建剩餘土石方管理自治條例立 法必要性分析

工務局施工科 黃德治



新北市政府工務局
Public Works Department,
New Taipei City Government

新北市政府工務局

中華民國 113 年 11 月

目次

一、 前言	1
二、 性別平等的推動	1
三、 新北市營建剩餘土石方管理自治條例立法必要性分析概述	2
(一) 緣由	2
(二) 法源依據	2
(三) 歷程及進度	2
(四) 配合性別平等政策	3
四、 結論	5

新北市營建剩餘土石方管理自治條例立法必要性分析

新北市政府工務局

一、前言

近年來，政府對於性別平等觀念教育及推動不遺餘力，於 91 年公布實施「性別工作平等法」，目的在於保障性別工作權之平等，貫徹憲法消除性別歧視、促進性別地位實質平等之精神，讓國民在就業市場及環境不因性別或性傾向而受差別待遇；又於 93 年公布施行「性別平等教育法」，用意在於促進性別地位之實質平等，消除性別歧視，維護人格尊嚴，厚植並建立性別平等之教育資源與環境等，從國民教育開始倡導，將性別尊重自然導入生活觀念中；100 年進一步制定「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，實施聯合國 1979 年消除對婦女一切形式歧視公約（The Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, CEDAW），以消除對婦女一切形式歧視，健全婦女發展，落實保障性別人權及促進性別平等，旨意皆在教育民眾自我身心的性別保護，並尊重他人，進而創造兩性實質平等、和諧的生活及職場環境。

101 年行政院院本部組織改造時，為強化國內推動性別平等工作之措施，呼應國際重視性別平等議題之潮流，特於行政院內成立性別平等處，為我國第一個性別平等專責機構，將原「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」，統合跨部會各項性別平等政策，督導中央各部會及地方政府落實性別主流化，使政府整體施政能落實性別平等及納入性別觀點，為推動性別平等工作重要的里程碑。

二、性別平等的推動

現在是「大數據」時代，人們依賴數據進行決策，以為數據非常客觀，可以排除人為的主觀偏見，但很多時候這些數據其實存在偏差，因為這些統計數據在第一步「資料蒐集」時，設計即以蒐集男性數據資料為基準，女性的部分似乎被隱形了，這樣的設計偏差發生在所有領域：生活、企業、學界、政府、醫界等，甚至在遇到決策或事務執行時，會有部分人跳出來說明是基於女性生理排除女性；但事實相反，女性的生理結構並不是最大的問題，問題是人們附加於女性身體的社會意涵，好比少子化催生活動、傳統重男輕女觀念、職業性別選擇刻板印象等等；就連我們本身亦處在歧視感受的死角地帶而不自知，例如「女生本來數理就比較弱。」、「女生本來就比較細心，可被交待需要耐心的工作。」等，這些話說起來跟呼吸一樣簡單，但也顯示我們思維還是離性別平等有段距離，沒發現自身可能已經做出歧視的行為，同時可能也受到歧視。

追求實質平等，應該是發自內心的自然而然，倘若缺乏自我醒悟的時間，便會無意識地依循看似自然的社會秩序，卻在不知不覺間參與歧視，而為配合性別平等政策推動，新北市政府亦持續落實執行，下以「新北市營建剩餘土石方管理自治條例立法」為例。

三、新北市營建剩餘土石方管理自治條例立法必要性分析概述

(一) 緣由

依據內政部國土管理署 113 年營建剩餘土石方督導資料統計，本市平均每年約產出 610 萬立方公尺餘土，另本市目前轄管土資場計 18 家(再利用型 14 家、填埋型 2 家、混合物處理場 2 家)，總計資源回收年處理量每年可達 774 萬立方公尺，尚有申設中土資場共有 2 家，每年處理產出及處理之數量約佔全國數量 1/8。

其次，有關營建土石方管理法規目前立法概況，中央(內政部國土管理署)目前尚無專法，其餘直轄市、縣市政府皆已訂定自治條例，本市自治條例草案現送議會法規會審議中。現階段因法令位階不足，管理手段無法源依據，例如：本市某土資場因有重大違規，本府處「暫停營運」，該場不服向內政部提起訴願，內政部以處分無法律或條例依據將本府處分撤銷，故訂定本市自治條例實有其必要性。

(二) 法源依據

依據地方制度法第 18、19 條，內政部「營建剩餘土石方處理方案」及本府「新北市營建工程剩餘土石方處理及營建混合物資源處理場設置管理要點」、「新北市公共工程及公有建築工程營建剩餘土石方交換利用作業要點辦理」、「新北市建築工程泥漿管理要點」辦理。

(三) 歷程及進度

本府於 92 年起至 107 年間多次將土方自治條例函請議會審議，惟因未排入審議案或議會屆期改選等因素未能審議通過，108 年起因內政部修正「營建剩餘土石方處理方案」及臺南市等 5 都直轄市訂定或修正土石方自治條例通過，本府爰依內政部最新規定及參考直轄市 5 都自治條例更新內容，並衡酌本市餘土管理實務，大幅修訂本市「營建剩餘土石方管理自治條例」草案，全文共 6 章 28 條，包含總則，建築工程、民間工程管理，公共工程管理，土資場管理，罰則及附則；修訂之條例業以 112 年 4 月 24 日新北府工施字第 1120731255 號函提請議會審議，並於 112 年 6 月 13 日議會一讀通過，議會法規審查會於 113 年 3 月 13 日召開第 1 次審查，並於 113 年 5 月 24 日、31 日召開第 2、3 次審查，目前審議至第 13 條；本局另配合議會法規審查會審查「土石方自治條例」，協助辦理 113 年 6 月 24 日「考察臺北港填海造地工程」考察及 113 年 11 月 22 日「自治條例」公聽會召開，相關歷程如下表(表一)。

表一 新北市營建剩餘土石方管理自治條例推動歷程(103 年迄今)

時 間	說 明
103 年 7 月 8 日	183 次市政會議通過。
103 年 7 月 16 日	函提請議會審議。
103 年 9 月 4 日	發布新北市營建剩餘土石方資源堆置處理場區申請臨時建築作業要點。
103 年 12 月 25 日	因 103 年 11 月 29 日七合一選舉，議會重新改選，自治條例重新函請提送市政會議審議。
104 年 01 月 20 日	再次提請議會審議。
105 年 12 月 22 日	桃園市政府修正「桃園市營建剩餘土石方管理自治條例」。
107 年 12 月 27 日	因議會屆期不連續規定退回。
108 年 09 月 11 日	內政部修正「營建剩餘土石方處理方案」。
109 年 08 月 20 日	高雄市政府修正「高雄市營建工程剩餘土石方管理自治條例」。
110 年 07 月 27 日	臺中市政府修正「臺中市營建剩餘土石方管理自治條例」。
110 年 10 月 08 日	臺北市政府發布「臺北市營建剩餘土石方資源處理場設置及管理自治條例」。
111 年 09 月 15 日	新版自治條例草案簽奉核准。
111 年 09 月 28 日	刊登於本府第 13 期公報。
111 年 11 月 17 日	移請新北市政府法規審議委員會審查。
112 年 02 月 23 日	經新北市政府法規審議委員會審查通過。
112 年 4 月 12 日	634 次市政會議通過。
112 年 4 月 24 日	函提請議會審議。
112 年 6 月 13 日	議會一讀通過。
113 年 3 月 13 日	法規審查委員會第 1 次審查。
113 年 5 月 24 日	法規審查委員會第 2 次審查。
113 年 5 月 31 日	法規審查委員會第 3 次審查。
113 年 6 月 26 日	配合法規審查委員會審查，協助辦理「臺北港填海造地工程」考察行程。
113 年 11 月 22 日	配合法規審查委員會審查，協助辦理公聽會召開。

資料來源：本局施工科。

(四) 配合性別平等政策

一直以來，土木工程深受刻板印象，多屬為男性的領域，雖隨著時代演變，受教的普級及性別差異趨於平等，近年各大專院校對於建築土木等工程類相關科系已無限制性別就讀，尤以建築科系，男女入學比例幾乎可達各半的情形，而畢業後投入工程職場就業的女性身影亦愈來愈多；參考行政院性別平等會每年公布之 111 年性別平等年報，女性接受高等教育比率日益提升，110 學年度我國就讀學士班女性比率與男性比率相當，另就讀碩士、博士班之高等教育女性比率逐年提升，其中就讀博士班女學生已超過三成五，較近 10 年女性進入高等教育提升了 6.1 個百分點，而 110 學年度女性就讀科技領域學科比率已達 36.9%，亦呈現逐年增加趨勢，顯示「男理工、女人文」不再是刻板印象。

工程從業人員因工作特性，也導致女性在相關工程單位常遇到的瓶頸包括體力、工作時間配合工作進度、夜間留守等，如有家庭的女性又有需要照顧家庭的傳統期盼，難以兼顧家庭及事業，亦可能因傳統觀念以往被派任於內勤職位，相比同經驗、同資歷之男性工程師之下，女性工程師其升遷機會大大降低，也造就該行業的性別差異；在社會環境的潛移默化下，大幅影響女性技師之執業意願，據全國土木工程領域之專業人員或從業人員以男性居多，經查行政院公共工程委員會統計資料，截至 113 年 11 月 26 止，領有技師證書人數共計有 1 萬 9,230 人(表二)，有效執業技師人數為 3,665 人，其中設立技師事務所之執業技師人數為 753 人(女性佔 29 人)，組織或受聘於顧問公司之執業技師人數為 2,912 人(女性佔 172 人)，可見工程類女性從業人員比率偏低。

表二 113 年度土木相關領有技師證書人數及執業人數

單位：人

科別	領有技師證書 人數	單獨設立或與其他技師組織聯合技師事 務所之執業人數			組織或受聘於工程技術顧問公司之執業人數		
		男	女	小計	男	女	小計
土木工程科	12,772	318	13	331	1,451	84	1,535
水利工程科	1,728	26	3	29	276	21	297
結構工程科	2,069	255	8	263	417	20	437
大地工程科	1,071	71	-	71	293	13	306
測量科	553	7	-	7	68	7	75
水土保持科	1,037	47	5	52	235	27	262
合計	19,230	724	29	753	2,740	172	2,912

資料來源：引自行政院公共工程委員會公共工程雲端服務網，113 年 11 月 26 日。

而為配合性別平等政策推動，本府亦持續落實執行，以「新北市營建剩餘土石方管理自治條例」為例，自治條例通過後將有效改善工地、清運業者及土石方資源處理場管理問題，進而有效提升營建剩餘土石方職場環境，本府亦鼓勵各土資場積極推動性別平等政策，招募女性員工承辦相關行政業務，以提升並營造友善性別職場環境，本府轄下 18 家土資場女性員工比率已達 29.80%。

表三 新北市土資場員工人數

土資場		員工人數(人)		
名稱	類型	男	女	小計
後坑	填埋型	1	1	2
中幅子	填埋型	4	3	7
聯安	再利用型(混合物)	12	5	17
太平	再利用型(混合物)	11	6	17
嘉寶	再利用型	11	1	12
淳家	再利用型	4	3	7
亞泰	再利用型	13	8	21
萬達發	再利用型	8	4	12
興磊	再利用型	17	7	24
長惟	再利用型	13	6	19
長聯富	再利用型	21	6	27
世芳	再利用型	11	2	13
彭福	再利用型	7	3	10
東沛	再利用型	8	2	10
遠嘉	再利用型	33	17	50
新五	再利用型	17	9	26
宗記	再利用型	9	4	13
元記	再利用型	12	3	15
合計		212	90	302

資料來源：本局施工科。

四、結論

本局針對職掌營建剩餘土石方業務對象加強性別平權觀念宣導，讓性平宣導實際結合本局核心業務往外推動，打破傳統工程領域的性別刻板印象，長期有助於營造友善性別職場環境，也提供女性於專業及職場上更多選擇。後續將相關宣導訓練之實施成果，藉由各項專案內容的推動，將土石方業務導入性平的概念，期盼著性平的風氣擴散至整座城市，增進民眾對於性別平等與尊重之觀念和知識，共同建構性別友善環境。